

Доклад
статс-секретаря – заместителя министра транспорта РФ Дмитрия Зверева
на итоговом заседании коллегии Минтранса России
«О результатах законопроектной деятельности Министерства транспорта
Российской Федерации в 2020 году и о Планах законопроектной деятельности
Министерства транспорта Российской Федерации на 2021 год»

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Уважаемые члены коллегии, гости!

Важность такого инструмента или института, как нормативная база, сегодня уже отметили, поэтому на ежегодной коллегии с высокой трибуны мы докладываем о результатах проделанной работы и наших перспективных планах.

Прежде чем перейти к планам законопроектной деятельности на 2021 год кратко проинформировал бы о результатах 2020-го года, часть из них уже сегодня были отмечены, как прорывные. Пакетно приняты законы по развитию платных дорог и внедрению института «свободный поток». Входящий в пакет закон о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по сути дела не только ввел принципиально новый механизм, но и решил достаточно долго существующую дилемму – разграничение гражданско-правовой и административно-правовой ответственности.

Принятие закона о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации исключило необходимость лицензирования деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и грузов, тем самым упразднив избыточное регулирование.

Депутатская инициатива разработки федерального закона об особенностях регулирования отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и итоговые поправки Правительства Российской Федерации позволили создать специальный правовой режим создания объектов в рамках национальных проектов. Правоприменительная практика реализации этого закона подтвердила своевременность и востребованность установленного им регулирования.

Безусловно, следующим шагом будет принятие федерального закона в части устранения избыточных норм и урегулирования отношений с владельцами инженерных коммуникаций. Уверен, что действительно мы объединим усилия, и данный федеральный закон выйдет в ближайшее время.

Нормотворческая деятельность Минтранса России по изданию подзаконных актов в 2020 году с одной стороны прошла под эгидой исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации по ликвидации задолженностей по ранее принятым федеральным законам, усиленным Парламентским контролем, а

также переизданием нормативно-правовых актов в рамках механизма «регуляторной гильотины».

В результате принято 233 акта Правительства Российской Федерации, издано 174 ведомственных акта, которые зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации. Следует отметить, что 73 акта из них направлены на актуализацию обязательных требований. Если говорить в целом о результате реформы под названием «регуляторная гильотина», который привел Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, в рамках которой было доложено президенту о сокращении обязательных требований на 33%, всего было отменено 3003 нормативно-правовых акта и принято 447. Из этого количества, следует отметить, что Минтранс России отменил 815 нормативных правовых актов и переиздал 73 акта (55 ведомственных актов и 18 актов Правительства Российской Федерации). По сути дела, из общего объема «регуляторной гильотины» по всей стране одну четверть выполнил Минтранс России.

Пользуясь возможностью, с высокой трибуны и в этом составе хочу поблагодарить за эту работу сопредседателей, секретарей и членов рабочих групп, за желание идти на компромисс и выработать лучшую модель. Уверен, что наработанный опыт послужит залогом продолжения нашей совместной работы уже по реализации следующей реформы, объявленной Правительством, 2021 год – это год реформы разрешительной деятельности.

Кратко остановлюсь на планах на 2021 год, часть из них уже были упомянуты, тем не менее. В периметре работы 71 законопроект. В Плане Правительства Российской Федерации закреплены 23 инициативы, внесенные Минтрансом России. Разработка 19 законопроектов - это прямые поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

В 2021 году мы меняем подход системный, переходим от точечных изменений, которых, действительно, было много, хотя они тоже будут, к новой кодификации и систематизации. Вносится в Государственную Думу законопроект «О прямых и смешанных перевозках» - он направлен на формирование правовых основ осуществления перевозок пассажиров и грузов разными видами транспорта по единому перевозочному документу.

Подготовлен к внесению в Правительство Российской Федерации проект закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». Не менее важен и проект федерального закона о внеуличном транспорте. Это фундаменты модели правового регулирования в указанной отрасли.

Принятие закона «О транзитных перевозках» позволит максимально использовать потенциал российской транспортной системы и российских компаний на международных транспортных коридорах. Работа над законопроектом начиналась в рамках депутатской инициативы Комитета по транспорту при непосредственном участии Правительства, Совета Федерации и Минтранса России. Работа над

поправками Правительства завершена, ожидаем их направления в Государственную Думу в текущем месяце.

В сфере дорожного хозяйства ряд инициатив внесен в Правительство, и уже часть на площадке Государственной Думы. В первую очередь это изменения в закон об автомобильных дорогах в целях внедрения системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов. Федеральная государственная информационная система обеспечит сбор, хранение и использование информации об автомобильных дорогах общего пользования.

Это наши ключевые законотворческие планы. Результативность которых на сегодняшний день характеризуется следующими показателями:

В Правительство Российской Федерации внесено 15 законопроектов, по которым идет совместная конструктивная работа. В Государственной Думе рассматриваются 28 законопроектов, внесенных Правительством в сфере транспорта. Сегодня мы получили новые поручения, это касается, в первую очередь, проекта федерального закона по переносу коммуникаций, далее проект федерального закона по зонам с особыми условиями использования территорий, в первую очередь, приаэродромной территории.

Коллеги, я завершил доклад по теме своего выступления. Еще раз поблагодарил бы за конструктивное и системное взаимодействие депутатов Государственной Думы, в первую очередь, лично Евгения Сергеевича Москвичёва, профильный комитет по экономической политике Совета Федерации, представителей Президента и Правительства, представителей Федерального собрания, это наш законотворческий процесс. Благодарю за внимание!