



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**П Р О Т О К О Л**

**заседания Координационного совета по законотворческой деятельности  
Министерства транспорта Российской Федерации  
под председательством статс-секретаря – заместителя  
Министра транспорта Российской Федерации  
Зверева Д.С.**

22 сентября 2025 г.

№

ДЗ-1

**Присутствовали:**

Члены Координационного совета:

Аксенов А.В., Богучарская В.А., Брокар С.Н.,  
Гнедашев А.Н., Зайцев А.М., Зрилова, Е.А.,  
Зябкина А.А., Козлов А.В., Киндер Г.Б.,  
Кисько А.Б., Кравченко Т.И., Лихачев С.С.,  
Мазуркевич С.Л., Малышева А.В., Маняхин А.Ю.,  
Мельникова О.В., Михеев М.Н., Монахов Е.И.,  
Никотин С.Ю., Свешников Ю.Ю.,  
Старовойтов О.И., Старыгин И.И., Фанаева Е.В.,  
Федоткина О.В.

Заместители  
директоров  
департаментов:

Арсенян А.А., Зигарев А.В., Ерофеев Д.Ю.,  
Сагришина С.С., Техтелев В.А., Янин Д.И.

Начальники отделов:

Чередниченко Н.С.

Приглашенные от  
транспортного сообщества:  
сообщества:

Астафьев М.В., Ахметшин А.Ю., Бакирей А.С.,  
Бухаров Д.В., Глазунов А.А., Игнатьев М.Н.,  
Казаков С.К., Рыбалко А.Е., Сартаков Г.В.,  
Хвойинский А.В., Щесняк А.А

**I. О рассмотрении предложений Союза транспортников России  
и предложений Минтранса России в проект Плана законопроектной  
деятельности Правительства Российской Федерации на 2026 год**

**(Зверев, Малышева, Свешников, Чередниченко, Богучарская, Астафьев,  
Лихачев, Козлов, Маняхин, Кисько, Зигарев, Бухаров)**

В ходе заседания рассмотрены предложения Союза транспортников России (далее – СТР), заслушаны предложения Минтранса России, предлагаемые к включению в проект Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2026 год (далее – План).

По итогам рассмотрения вопроса приняты следующие решения:

1. Одобрить предложения Минтранса России для включения в План (приложение 1 к настоящему протоколу).

1.1. ДГТ обеспечить обсуждение законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части совершенствования организации парковок (парковочных мест) с субъектами Российской Федерации параллельно с работой Минтранса России по его включению в План.

2. Поддержать предложения СТР о включении следующих законопроектов в План:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части разграничения зон ответственности владельца автомобильной дороги, владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, владельца железнодорожных путей необщего пользования в границах железнодорожного пересада) со сроком внесения в Правительство Российской Федерации **ноябрь 2026 г.;**

«О внесении изменений в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления ставки НДС 0 процентов при реализации услуг по перевозке пассажиров водным транспортом по городским, пригородным и местным маршрутам) со сроком внесения в Правительство Российской Федерации **октябрь 2026 г.**

2.1. Отметить позицию ДГА о преждевременном включении следующих законопроектов в План:

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (в части внесения изменений в статью 37.2 по вопросам поддержания летной годности) со сроком внесения в Правительство Российской Федерации;

«О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части исключения воздушных судов из перечня недвижимого имущества) со сроком внесения в Правительство Российской Федерации;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части совершенствования государственного регулирования оборота воздушных судов) со сроком внесения в Правительство Российской Федерации;

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» (в части регулирования сверхбронирования билетов («овербукинг») со сроком внесения в Правительство Российской Федерации;

2.2. ДГА совместно с СТР продолжить работу по законопроектам в плановом режиме.

3. Предложить Ассоциации «Желдорразвитие» направить в Минюст России Минфин России и Минтранс России предложения по внесению изменений в главу 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации и главу 11 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в части освобождения от уплаты госпошлины при предъявлении в суд исковых заявлений о взыскании штрафов за безбилетный проезд с физических лиц либо внесение данной категории дел в перечень дел, рассматриваемых в порядке приказного судопроизводства.

3.1. ДЖТ при поступлении из Ассоциации «Желдорразвитие» информации о направлении в Минфин России и Минюст России предложений рассмотреть возможность подготовки писем Минтранса России в Минфин России и Минюст России об их поддержке.

4. СРО Ассоциация «Промжелдортранс» направить в ДЖТ предложения по внесению изменений в приказ Минтранса России от 08.08.2023 № 272 «Об установлении Порядка проведения профессионального отбора лиц, принимаемых на работу, связанную с движением поездов и маневровой работой, в том числе определения их психофизиологических качеств и профессиональной пригодности к такой работе, а также Порядка психофизиологического обследования лиц, принимаемых на работу, связанную с движением поездов и маневровой работой, и работников, производственная деятельность которых непосредственно связана с движением поездов и маневровой работой».

**Срок – 01.11.2025 г.**

4.1. ДЖТ рассмотреть представленные СРО Ассоциация «Промжелдортранс» предложения и в случае необходимости, рассмотреть целесообразность подготовки соответствующего проекта приказа Минтранса России.

**Срок – 01.04.2026 г.**

5. Ассоциации «Желдорразвитие» направить в ДЖТ предложения для включения в План мероприятий по реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом до 2035 года.

**Срок – 01.11.2025 г.**

5.1. ДЖТ совместно с Ассоциацией «Желдорразвитие» проработать указанные в пункте 5 предложения и обеспечить их учет либо обоснование невозможности учета.

**Срок – 01.12.2025 г.**

6. Ассоциации морских торговых портов подготовить предложения в повестку заседания Совета при Совете Федерации по развитию транспорта в субъектах Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части установления предельного значения среднесписочной численности работников средних предприятий, осуществляющих деятельность в Арктической зоне в сфере транспортной обработки грузов, морского грузового и морского пассажирского транспорта, инфраструктуры морских портов, в размере 500 человек, для отнесения указанных организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства и проработать их с аппаратом Комитета Совета Федерации по экономической политике.

**Срок – 27.10.2025 г.**

7. Ассоциации морских торговых портов, учитывая готовность ФАС России к дальнейшей проработке совместно с Минфином России предложений Ассоциации в части закрытия операторами морских терминалов информации о закупках (протокол заседания Экспертного совета в сфере услуг в портах при Федеральной антимонопольной службе от 12.08.2025), подготовить и направить в ДМВ проект позиции для направление в ФАС России по данному вопросу и соответствующие предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Срок – 10.11.2025 г.**

**II. О рассмотрении предложений по внесению изменений в состав Координационного совета по законотворческой деятельности**

**(Зверев, Малышева, Свешников)**

Поддержать предложения Минтранса России и бизнес-сообщества в части уточнения состава Координационного совета, согласно приложения 2 к настоящему протоколу.

Статс-секретарь – заместитель  
Министра транспорта  
Российской Федерации



Д.С. Зверев

**Предложения Министерства транспорта Российской Федерации  
для включения в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2026 год**

№ п/п	Наименование законопроекта (с подстрочником)	Основание для разработки	Ответственный в Министерстве головной департамент - исполнитель	Министерство (ведомство) - соисполнитель	Срок		Ответственный исполнитель в Департаменте Министерства (ФИО, должность, раб. телефон, эл. почта)	Необходимость рассмотрения Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации
					представления законопроекта в Правительство Российской Федерации	внесения законопроекта в Государственную Думу		
1	О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части совершенствования организации парковок (парковочных мест))	Пункт 1 дорожной карты по совершенствованию организации парковок (парковочных мест) в Российской Федерации, утвержденной Заместителем Председателем Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш. 07.11.2024 № МХ-П49-37481	Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта	МВД России Минстрой России	Ноябрь 2026 г.	Февраль 2027 г.	Чередниченко Николай Сергеевич начальник отдела организации дорожного движения +7 (499) 495-07-14, cherednichenkons @mintrans.ru	Отсутствует
2	О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части наделения Минтранса России полномочиями по согласованию руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере транспорта)	Инициатива	Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности	Минфин России Минэкономразвития России	Июнь 2026 г.	Сентябрь 2026 г.	Сагришина Светлана Сергеевна заместитель директора Департамента +7 (499) 495 05 81 sagrishinass@mintrans.ru	Отсутствует

**О внесении изменений в состав Координационного совета  
по законотворческой деятельности Министерства транспорта  
Российской Федерации, утвержденный распоряжением Минтранса России  
от 21 апреля 2021 г. № ДЗ-80-пр**

Внести изменения в состав Координационного совета по законотворческой деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, утвержденный распоряжением Минтранса России от 21 апреля 2021 г. № ДЗ-80-р (с изменениями, внесенными распоряжением Минтранса России от 20 октября 2022 г. № ДЗ-264-р), изложив его согласно приложению к настоящему распоряжению.

Статс-секретарь – заместитель Министра

Д.С. Зверев

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к распоряжению Минтранса России  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**СОСТАВ**

**Координационного совета по законотворческой деятельности Министерства транспорта Российской Федерации**

- Д.С. Зверев – статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации (председатель Координационного совета);
- А.В. Малышева – директор Департамента правового обеспечения и законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации (заместитель председателя Координационного совета);
- Ю.Ю. Свешников – президент Московского транспортного союза, заместитель общественного омбудсмена в сфере транспорта (заместитель председателя Координационного совета);
- В.Б. Ефимов – президент Союза транспортников России (по согласованию);
- Т.И. Кравченко – директор направления законотворческой деятельности Союза транспортников России (по согласованию);
- А.В. Аксенов – заместитель директора по нормотворческой деятельности Директората правового обеспечения ЗАО «Группа компаний С 7» (по согласованию);
- А.А. Арсенян – заместитель директора Департамента государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу Министерства транспорта Российской Федерации;
- А.Ю. Ахметшин – генеральный директор АО «Группа Автолайн» (по согласованию);
- А.С. Бакирей – первый заместитель генерального директора ГУП «Мосгортранс» (по согласованию);
- В.А. Богучарская – заместитель директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации;
- С.Н. Брокар – советник генерального директора АО «Новая перевозочная компания», ответственный секретарь Комитета по железнодорожному транспорту Союза транспортников России (по согласованию);
- В.И. Горбачев – генеральный директор Ассоциации «Аэропорт» гражданской авиации (по согласованию);
- А.Н. Гнедашев – заместитель начальника отдела координации нормотворческой деятельности Департамента правового

- обеспечения и законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации (ответственный секретарь Координационного совета);
- исполнительный директор Ассоциации морских торговых портов (по согласованию);
  - президент Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта (по согласованию);
  - заместитель директора Департамента государственной политики в области морского и внутреннего водного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;
  - заместитель руководителя юридического управления Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (по согласованию);
  - президент «Некоммерческого партнерства защиты интересов грузовладельцев в сфере железнодорожного транспорта» (по согласованию);
  - директор по правовому обеспечению и корпоративному управлению ООО «Управление транспортными активами» (по согласованию);
  - председатель Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по транспорту (по согласованию);
  - президент Ассоциации «Желдорразвитие» (по согласованию);
  - президент Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Российская палата судоходства» (по согласованию);
  - заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;
  - член президиума правления Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей, председатель Комитета по транспорту и логистике (по согласованию);
  - исполнительный директор СРО Ассоциации «Промжелдортранс» (по согласованию);
  - президент Российской ассоциации экспедиторов и логистических организаций (по согласованию);
  - председатель правления Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» (по согласованию);
  - ответственный секретарь Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по транспорту и экспедированию (по согласованию);

- С.Ю. Никотин – исполнительный директор Международной ассоциации аэропортов (МАА) (по согласованию);
- А.В. Козлов – заместитель директора Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации;
- В.С. Остриков – начальник отдела координации комплексных проектов Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта;
- Г.В. Сартаков – генеральный директор Саморегулируемой организации Союза Участников Железнодорожного Рынка (по согласованию);
- О.И. Старовойтов – президент Российского автотранспортного союза (по согласованию);
- И.И. Старыгин – генеральный директор Ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР» (по согласованию);
- Е.В. Фанаева – член правления Ассоциации «Национальный совет такси» (по согласованию);
- О.В. Федоткина – исполнительный директор Национального союза экспертов в сфере транспорта и логистики (по согласованию);
- И.Д. Фролова – директор департамента правового сопровождения бизнеса ПАО «ДВМП» (группа ФЕСКО) (по согласованию);
- А.В. Хвойинский – первый заместитель генерального директора СРО «СОЮЗДОРСТРОЙ» (по согласованию);
- О.В. Щегловская – директор Департамента кадровой и молодежной политики Министерства транспорта Российской Федерации.